

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

11 12 20 19г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии с подпунктом «а» пункта 6 статьи 112 Регламента Государственной Думы направляем измененный текст проекта федерального закона № 663958-7 «О внесении изменений в Федеральный закон "О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации" в части установления особенностей размещения средств компенсационного фонда саморегулируемых организаций, находящихся в кредитных организациях, чьи лицензии были отозваны».



Государственная Дума ФС РФ
Дата 11.12.2019 18:35
№859488-7; 1.1

Приложения:

1. Проект федерального закона на 4 л.;
2. Пояснительная записка на 4 л.;
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию на 1 л.;

4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.;

5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на диске.

С.М. Миронов

М.В. Емельянов

А.А. Ремезков

А.В. Терентьев

Ф.С. Тумусов

Г.З. Омаров

С.И. Крючек

И.А. Ананских

О.А. Николаев

Д.А. Ионин

В.К. Гартунг

А.В. Чеча

Е.Г. Драпеко

В.В. Белоусов

Вносится Депутатами
Государственной Думы
С.М.Миронов, М.В.Емельянов,
А.А.Ремезков, А.В.Терентьев,
Ф.С.Тумусов, Г.З.Омаров,
С.И.Крючек, И.А.Ананских,
О.А.Николаев, Д.А.Ионин,
В.К.Гартунг, А.В.Чепа,
Е.Г.Драпеко, В.В.Белоусов

Проект № 663958-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации" в части установления особенностей размещения средств компенсационного фонда саморегулируемых организаций, находящихся в кредитных организациях, чьи лицензии были отозваны

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2004 года № 191-ФЗ "О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 17; № 30 ст. 3122; 2006, № 1, ст. 17; № 27, ст. 2881; № 52, ст. 5498; 2007, № 21, ст. 2455; № 49, ст. 6071; № 50, ст. 6237; 2008, № 20, ст. 2251; № 30, ст. 3604; 2009, № 1, ст. 19; № 11, ст. 1261; № 19, ст. 2283; № 29, ст. 3611; № 48, ст. 5723; № 52, ст. 6419, 6427; 2010, № 31, ст. 4209; № 40, ст. 4969; № 52, ст. 6993; 2011, № 13, ст. 1688; № 30, ст. 4563, 4594; 2012, № 26, ст. 3446; № 27, ст. 3587; № 53, ст. 7614, 7615; 2013, № 14, ст. 1651; № 23, ст. 2866; № 30, ст. 4072; № 52, ст. 6976; 2014, № 26, ст. 3377; 2015, № 1, ст. 9, 38, 52, 72; № 9, ст. 1195; № 10, ст. 1418; № 17, ст. 2477; № 27,

ст. 3951; № 29, ст. 4347, 4376; 2016, № 1, ст. 22; № 26, ст. 3890; № 27, ст. 4305, 4306; 2017, № 1, ст. 35; № 25, ст. 3593, 3595; № 27, ст. 3938; № 31, ст. 4765) следующие изменения:

1) в статье 3³:

а) часть 2 после слов "Российской Федерации" дополнить словами "(далее - специальный банковский счет)";

б) в пункте 3 части 3 слова ", открытом в российской кредитной организации, соответствующей требованиям, установленным Правительством Российской Федерации" исключить;

в) часть 10 дополнить абзацами следующего содержания:

"В случае невозможности размещения на специальном банковском счете в полном объеме средств компенсационного фонда «возмещения вреда и (или) компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств саморегулируемой организации» ранее средства компенсационного фонда, в связи с отзывом до 1 ноября 2016 года у кредитной организации, в которой были размещены такие средства или их часть, лицензии на осуществление банковских операций саморегулируемая организация обязана уведомить орган надзора за саморегулируемыми организациями и Национальное объединение саморегулируемых организаций, членом которого является такая саморегулируемая организация, о нахождении средств компенсационного фонда возмещения вреда и (или) компенсационного фонда обеспечения договорных

обязательств ранее средства компенсационного фонда саморегулируемой организации в кредитной организации, у которой отозвана лицензия на осуществление банковских операций, с указанием остатка таких средств, находящихся в кредитной организации на дату отзыва лицензии, подтвержденного документом (выпиской с банковского счета), выданным такой кредитной организацией, с приложением уведомления временной администрации по управлению кредитной организацией или конкурсного управляющего о включении требований саморегулируемой организации в реестр требований кредиторов в размере остатка таких средств на банковском счете саморегулируемой организации, а также принять решение об увеличении размера компенсационного фонда возмещения вреда и (или) компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств до размера не ниже минимального размера, определяемого в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, исходя из фактического количества ее членов и уровня их ответственности по обязательствам на день принятия такого решения.

Члены такой саморегулируемой организации обязаны внести взносы в компенсационный фонд возмещения вреда и (или) компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств саморегулируемой организации в целях увеличения размера соответствующего компенсационного фонда в порядке и до размера, которые установлены в

соответствии с частью 6 статьи 55¹⁶ Градостроительного кодекса Российской Федерации.";

г) в части 11¹ слова "открытых в российских кредитных организациях, соответствующих требованиям, установленным Правительством Российской Федерации," исключить.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации" в части установления особенностей размещения средств компенсационного фонда саморегулируемых организаций, находящихся в кредитных организациях, чьи лицензии были отозваны"

Проект Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации" в части установления особенностей размещения средств компенсационного фонда саморегулируемых организаций, находящихся в кредитных организациях, чьи лицензии были отозваны" (далее – законопроект) направлен на эффективную реализацию положений Федерального закона от 29.12.2004 года № 191-ФЗ "О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации" (далее – Закон), а также на совершенствование системы государственного контроля (Надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций (далее - СРО). Законопроект призван восполнить правовой пробел в части привлечения к ответственности за законные действия СРО по размещению средств компенсационного фонда (компенсационных фондов) в кредитных организациях, у которых впоследствии была отозвана лицензия на осуществление банковских операций.

В соответствии с частью 2 статьи 3.3 Закона СРО обязана в срок до 1 сентября 2017 года разместить в полном объеме средства компенсационного фонда на специальном банковском счете, открытом в российской кредитной организации, соответствующей требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

Частью 2 статьи 3.3 Закона установлена ответственность СРО за не размещение или размещение, но не в полном объеме, средств компенсационного фонда (компенсационных фондов) в виде исключения некоммерческой организации, имеющей статус СРО, из государственного реестра СРО.

Действие указанной нормы вызвало отрицательную реакцию строительной отрасли, находящейся в прямой зависимости от института саморегулирования.

В результате фактически все деньги компенсационных фондов СРО должны быть размещены на специальных счетах уполномоченных банков.

Однако массовые отзывы лицензий Центральным банком Российской Федерации у кредитных финансовых организаций поставили под угрозу дееспособность саморегулируемых организаций.

В случае отзыва лицензия у банка, в котором размещались средства компенсационного фонда, и банк признается несостоятельным, эти средства не возвращаются саморегулируемой организации, т. к. приравниваются к другим кредиторам банка – юридическим лицам, расчеты с которыми производятся в последнюю, третью очередь.

Как показывает практика, до расчетов с кредиторами третьей очереди, как правило, дело не доходит по причине недостаточности у банка средств.

СРО не имеет возможности распоряжаться данными денежными средствами, но и признать их утраченными и начать процедуру исполнения также не имеет права.

Таким образом, главной проблемой стало отсутствие законодательного механизма исполнения компенсационного фонда (компенсационных фондов) СРО в случае его полной или частичной утраты в банках, у которых была отозвана лицензия, до окончания процедуры банкротства.

В этих условиях большинство СРО, у которых частично размещен компенсационный фонд (компенсационных фондов) в кредитной организации, у которой была отозвана лицензия, стали заложниками ситуации, не урегулированной действующим законодательством.

Общий порядок исполнения компенсационного фонда, предусмотренный статьей 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации, не применим в данной ситуации, так как исполнение допускается только при утрате средств компенсационного фонда.

Говорить об утрате средств компенсационного фонда в кредитной организации, у которой была отозвана лицензия, можно только после окончания процедуры банкротства. Однако банкротство кредитной организации зачастую длится годами, а Закон предусматривает обязанность для всех СРО зачислить все средства компенсационного фонда (компенсационных фондов) в полном объеме до 1 сентября 2017 года.

Никаких исключений действующее законодательство не содержит, а напротив, устанавливает за неисполнение санкцию - в виде исключения СРО из государственного реестра СРО.

Новая редакция статьи 3.3 Закона и существующий в ней законодательный пробел уже позволили за год исключить из государственного реестра более 70 СРО, основанных на членстве лиц,

осуществляющих подготовку проектной документации и строительство, чьи средства оказались "заморожены" в банках, несмотря на то, что у большинства СРО хватало средств компенсационного фонда (компенсационных фондов) на действующих членов СРО.

Все СРО были исключены в упрощенном внесудебном порядке.

В результате, члены исключенных СРО, а именно более пятнадцати тысяч строительных и проектировочных организаций остались без права на выполнение работ и были вынуждены вступать в другие СРО. Таким образом, одновременно с лишением статуса СРО прекращается и членство ее членов в ней, а, следовательно, и право на выполнение соответствующих видов работ.

Ситуация равнозначна потере возможности работать. Такие строители попали в «группу риска» и стали наиболее уязвимыми участниками рынка. Не нужно объяснять, насколько серьезная конкуренция и соперничество внутри строительной отрасли, и насколько остро на практике стоит вопрос о получении оплаты выполненных работ.

И, совершенно закономерно, что эту "уязвимость" активно используют конкуренты и сами заказчики.

Только в 2018 году поступило более одной тысячи заявлений от строителей, где они указывают на то, что именно на основании прекратившегося членства в СРО, с ними были расторгнуты договоры или прекращено финансирование с предложением обращаться в суд. Прямые и косвенные потери участников строительного бизнеса составляют миллиарды рублей.

В этой связи законопроектом предлагается дополнить часть 10 статьи 3.3 Закона единственным исключительным обстоятельством, позволяющим в установленные сроки не размещать на специальном банковском счете в полном объеме средств компенсационного фонда возмещения вреда и (или) компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, ранее средства компенсационного фонда СРО в связи с отзывом до 1 ноября 2016 года у кредитной организации, в которой были размещены такие средства или их часть, лицензии на осуществление банковских операций.

Пробела в порядке восполнения компенсационного фонда регулярно поднимается Федеральными органами Государственной власти на всех уровнях, включая Генеральную Прокуратуру Российской Федерации, которая неоднократно указывала Минстрою РФ о необходимости законодательного регулирования данного вопроса.

Генеральная Прокуратура Российской Федерации подтверждает наличие этого законодательного пробела, указывая на то, что именно этот пробел в законе приводит к исключениям из реестра строительных, а также проектных саморегулируемых организаций и единственным способом устранения - видит только скорейшее принятие закона.

Однозначную позицию об актуальности высказали такие ведомства как Центральный Банк России, Минэкономразвития России, профессиональное сообщество строителей и проектировщиков. Актуальность данной проблемы однозначно подтверждает одно из крупнейших объединений малого и среднего бизнеса «ОПОРА РОССИИ».

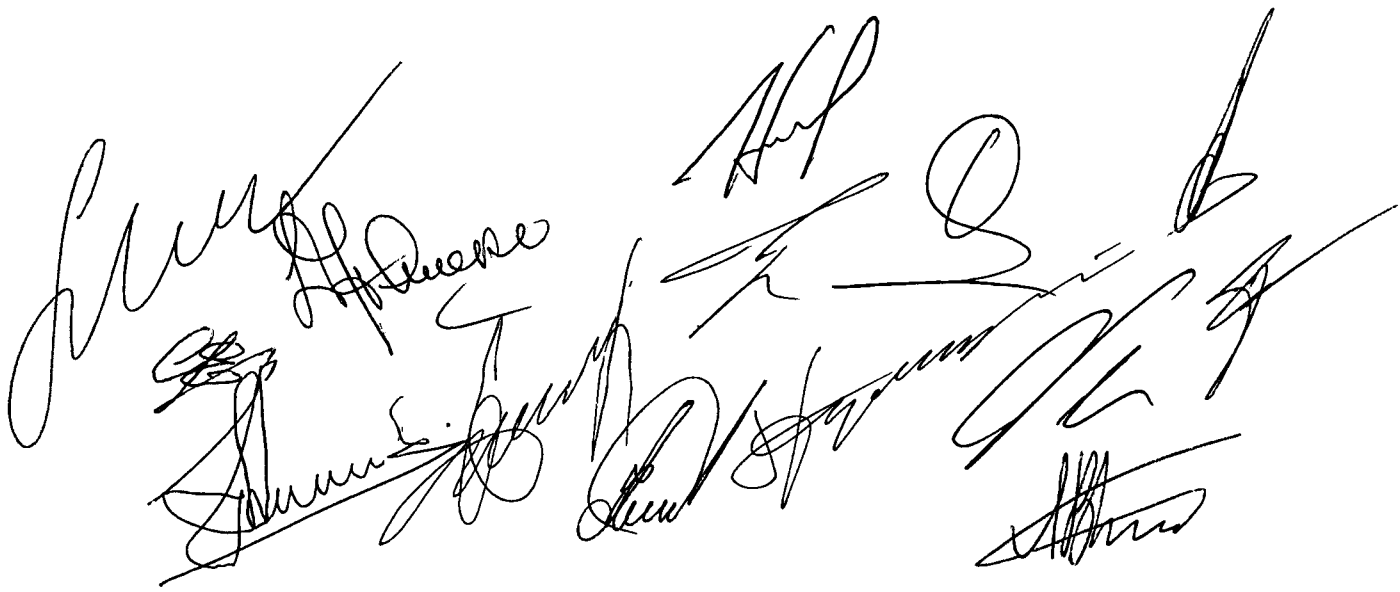
Изменения по внесению, предлагаемые в Закон, направлены на устранение проблем применения правовой нормы, изложенной в ее действующей редакции, а также исключению привлечения СРО к ответственности (исключение СРО из государственного реестра СРО) за добросовестные законные действия по размещению средств компенсационного фонда в кредитной организации, у которой в последствии была отозвана лицензия на осуществление банковских операций.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации" в части установления особенностей размещения средств компенсационного фонда саморегулируемых организаций, находящихся в кредитных организациях, чьи лицензии были отозваны"

В случае принятия проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации" в части установления особенностей размещения средств компенсационного фонда саморегулируемых организаций, находящихся в кредитных организациях, чьи лицензии были отозваны", не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации" в части установления особенностей размещения средств компенсационного фонда саморегулируемых организаций, находящихся в кредитных организациях, чьи лицензии были отозваны"

Реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации" в части установления особенностей размещения средств компенсационного фонда саморегулируемых организаций, находящихся в кредитных организациях, чьи лицензии были отозваны", не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

