



**МИНИСТЕРСТВО
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(МИНСТРОЙ РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

*Садовая-Самотечная ул., д. 10,
строение 1, Москва, 127994
тел. (495) 647-15-80, факс (495) 645-73-40
www.minstroyrf.ru*

11.02.2019 № 4248-ОГ/02

На № _____ от _____

Каранту Е.Д.

gr2005@yandex.ru

Уважаемый Евгений Давидович!

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в ответ на Ваше обращение от 15 января 2019 г. (зарегистрировано в Минстрое России 15 января 2019 г. за № 1075-ОГ) по вопросу вхождения директора Правового департамента Минстроя России в состав Совета Ассоциации «Общероссийская негосударственная некоммерческая организация – общероссийское отраслевое объединение работодателей «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство» (далее - НОСТРОЙ) сообщает следующее.

Пунктом 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ) помимо установленных запретов, предусмотрены исключения, о которых Вы сами и пишете в своем обращении. В качестве одного из исключений в отношении данного запрета указано, что гражданский служащий вправе входить в органы управления коммерческих и некоммерческих организаций в случаях установления такой возможности федеральными законами.

В соответствии со статьями 123.1 и 123.8 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), а также статьями 2 и 11 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» ассоциация (союз) есть разновидность некоммерческих корпоративных организаций, отличительными признаками которой являются, во-первых, добровольность либо обязательность объединения на основе общности интересов, во-вторых, членство, которое предоставляется не только физическим

лицам (гражданам), но и юридическим лицам, в-третьих, ассоциация (союз) создается с целью представления и защиты общих, в том числе профессиональных, интересов, для достижения общественно полезных целей, а также иных не противоречащих закону и имеющих некоммерческий характер целей. При этом пунктом 5 статьи 123.8 ГК РФ предусмотрено, что особенности правового положения ассоциаций (союзов) отдельных видов могут быть установлены законами.

Таким специальным законом для Национальных объединений саморегулируемых организаций является Градостроительный кодекс Российской Федерации (далее – ГрК РФ), который статьей 55.22 ГрК РФ предусмотрел вопросы, связанные с деятельностью совета Национального объединения саморегулируемых организаций (далее – Совет).

Так, согласно части 2 статьи 55.22 ГрК РФ Совет избирается в количестве не более чем тридцать человек Всероссийским съездом саморегулируемых организаций тайным голосованием и подлежит обновлению (ротации) один раз в два года на одну треть в порядке, установленном уставом Национального объединения саморегулируемых организаций.

Положениями части 6 статьи 55.20 ГрК РФ законодатель обозначил особенности принятия уставов национальных объединений саморегулируемых организаций, согласно которым и в порядке пункта 1 части 3 статьи 55.21 ГрК РФ предусмотрел, что принятие устава национального объединения саморегулируемых организаций и утверждение внесенных в него изменений осуществляются только Всероссийским съездом саморегулируемых организаций соответствующих видов.

Действующая редакция устава НОСТРОЙ утверждена Всероссийским съездом саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства (протокол от 11 марта 2015 г. № 10 с учетом изменений внесенных протоколами от 28 сентября 2016 г. № 12 и от 26 ноября 2018 г. № 16) и пунктом 10.3 устанавливает порядок формирования Совета из числа лиц, осуществляющих функции единоличных исполнительных органов или являющихся руководителями постоянно действующих коллегиальных органов управления саморегулируемых организаций – членов НОСТРОЙ, а также из лиц, независимых от конкретных саморегулируемых организаций (независимые члены) – представителей профильных Комитетов (Комиссий) палат Федерального Собрания Российской Федерации, департаментов Аппарата Правительства Российской Федерации и представителей федеральных органов исполнительной власти.

Устав НОСТРОЙ зарегистрирован в установленном порядке федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере регистрации некоммерческих организаций.

В этой связи доводы Вашего обращения, касающиеся невозможности вхождения в состав совета в той мере, в которой это нарушает требования пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона 79-ФЗ не нашли своего подтверждения.

В свою очередь, вхождение в состав Совета представителя федерального

органа исполнительной власти Вы связываете с возможным наличием конфликта интересов, вытекающим из контрольных функций такого федерального органа исполнительной власти.

Понятие конфликта интересов определено частью 1 статьи 10 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ) как ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, обязанного принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий). Под личной заинтересованностью в силу части 2 данной статьи понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) указанным лицом и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми это лицо и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

То обстоятельство, что представитель Минстроя России избран в состав Совета, правового значения не имеет, поскольку, законодатель личную заинтересованность связывает с возможностью получения дохода в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) за совершение определенных действий (или бездействие) и такая личная заинтересованность (прямая или косвенная) гражданского служащего не только влияет, но и может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей.

Согласно статье 55.23 ГрК РФ Минстрой России осуществляет государственный контроль за деятельностью национальных объединений саморегулируемых организаций путем проведения плановых и внеплановых проверок, а также в иных формах контроля, предусмотренных федеральным законом, а предметом контроля является соблюдение требований ГрК РФ национальными объединениями саморегулируемых организаций.

Государственный контроль за деятельностью национальных объединений саморегулируемых организаций осуществляется в соответствии с Административным регламентом по исполнению Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации государственной функции по осуществлению государственного контроля за деятельностью национальных объединений саморегулируемых организаций, имеющих право выдачи свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденным приказом Минстроя России от 11 мая 2016 г. № 316/пр (далее – приказ Минстроя России № 316/пр), принятым в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г.

№ 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ). Приказ Минстроя России № 316/пр зарегистрирован Минюстом России 3 июня 2016 г., регистрационный № 42406.

Согласно части 2 статьи 9 Федерального закона № 294-ФЗ и пункту 30 приказа Минстроя России № 316/пр плановая проверка национального объединения саморегулируемых организаций проводится не чаще одного раза в 3 года.

В марте 2018 года на основании приказа Минстроя России от 1 февраля 2018 г. № 59/пр «О проведении плановой документарной проверки Ассоциации «Общероссийская негосударственная некоммерческая организация-общероссийское отраслевое объединение работодателей «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство» была проведена плановая документарная проверка в отношении НОСТРОЙ, по результатам которой вынесено предписание об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации (далее - Предписание).

Проверки плановые осуществляются комиссией, созданной приказом федерального органа исполнительной власти, а не руководителем его структурного подразделения и тем более – ни лицом, входящим в состав Совета.

Проверка соблюдения требований ГрК РФ национальными объединениями саморегулируемых организаций осуществляется комиссией, сформированной приказом федерального органа исполнительной власти, а не должностными лицами в силу занимаемой должности государственной гражданской службы.

Предотвращение и урегулирование конфликта интересов, стороной которого является государственный служащий, осуществляются путем отвода или самоотвода государственного служащего в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации (части 4 и 5 статьи 11 Федерального закона № 273-ФЗ).

Аналогичные нормы, которыми устанавливаются обязанности государственного гражданского служащего сообщать представителю нанимателя о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, принимать меры по предотвращению такого конфликта, а также определяется, в чем может состоять предотвращение или урегулирование конфликта интересов, закреплены соответственно пунктом 12 части 1 статьи 15 и частью 3.1 статьи 19 Федерального закона № 79-ФЗ.

Между тем, основания для таких действий в связи с проверками не возникали.

Случаи возникновения у гражданского служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, предотвращается в целях недопущения причинения вреда законным интересам граждан, организаций, общества, субъекта Российской Федерации или Российской Федерации (часть 2 статьи 19 Федерального закона № 79-ФЗ).

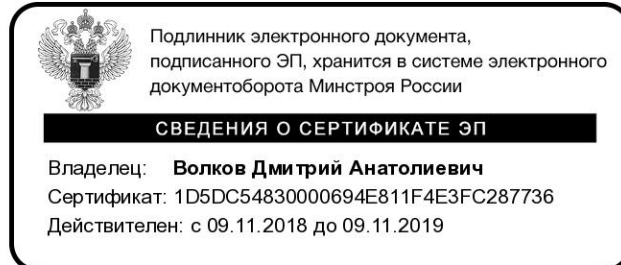
Согласно статье 16 ГК РФ убытки, причиненные юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов

местного самоуправления или должностных лиц этих органов, подлежат возмещению Российской Федерацией, соответствующим субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием.

Применение гражданско-правовой ответственности лица в виде взыскания убытков возможно при наличии условий, предусмотренных в законе (причинение убытков, виновные действия причинителя вреда, причинная связь между виновными действиями причинителя вреда и причиненными убытками).

Вместе с тем, рассмотрев в совокупности доводы Вашего обращения Минстрой России не находит оснований для принятия мер в целях недопущения причинения вреда законным интересам граждан, организаций, общества, субъекта Российской Федерации или Российской Федерации.

Дополнительно информируем, что в ходе рассмотрения поставленных в Вашем обращении вопросов, необходимость получения каких-либо иных дополнительных пояснений помимо изложенных, не возникла, в связи с чем данное обращение рассмотрено без Вашего участия и такое рассмотрение не может расцениваться как необеспечение защиты Ваших прав при рассмотрении обращения, поскольку органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом (часть 2 статьи 24 Конституции Российской Федерации).



Д.А. Волков