

***О фактической невозможности получения
статуса СРО некоммерческими
организациями в переходной период
времени***

В настоящее время, в связи с регионализацией системы саморегулируемых организаций строителей, руководителями (собственниками) большого количества межрегиональных квази-СРО и их групп, постоянно разрабатываются, и успешно осуществляются различные организационные схемы, которые позволяют им законсервировать уже существующую систему продажи любому несоответствующему заинтересованному лицу, теперь уже в субъектах Российской Федерации, фиктивные свидетельства о допусках к строительным работам любой сложности и ответственности, с целью и в дальнейшем оказывать противоправные услуги и продолжать получать незаконные доходы от этой деятельности.

Президент Российской Федерации В.В. Путин на заседании Государственного Совета 17 мая 2016 года в своем выступлении четко указал на причины несостоятельности саморегулирования в строительстве: *«Деятельность саморегулируемых организаций зачастую сводится к выдаче свидетельств о допуске к определенным видам работ, причем часть из них просто торгуется такими разрешениями... На деле, к сожалению, мы получили практически ту же бюрократию, но уже в лице бизнес-сообщества, те же чиновничьи подходы и использование, к сожалению, даже, это мы тоже отмечаем, своего положения в этих структурах отдельными предпринимателями в корпоративных интересах. Только с худшими последствиями, потому что дискредитируется сама по себе идея саморегулирования.*

Нужно учесть все ошибки, провести реформу и направить потенциал профессионального сообщества на те направления, где оно действительно может принести пользу».

Считаю, что во исполнение Поручений Президента России В.В. Путина по итогам заседания Государственного Совета, Совет Ассоциации «Национальное объединение строителей» (далее также – НОСТРОЙ), Министерство строительства и ЖКХ Российской Федерации и Ростехнадзор обязаны принимать необходимые меры для исправления ситуации с фактическим неисполнением требований Федерального закона № 315-ФЗ и градостроительного законодательства, более четко выстраивать систему саморегулируемых организаций в субъектах федерации.

Проведя анализ положений Градостроительного кодекса РФ и Федерального закона № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного Кодекса РФ» в части требований к некоммерческим организациям, которые планируют получить статус саморегулируемых организаций в переходной период (03.07.2016 - 01.07.2017), необходимо констатировать следующее.

1) Членами такой некоммерческой организации не могут быть действующие члены саморегулируемых организаций строителей.

2) Членами такой некоммерческой организации должны быть исключительно строительные организации (ИП или юридические лица) осуществляющие строительство на основании договора строительного подряда, то есть исключительно генподрядчики.

3) Некоммерческая организация должна иметь компенсационный фонд возмещения вреда (далее – КФ ВВ) в объеме, установленном статьей 55.16 ГК, который должен быть размещен на специальном банковском счете, открытом в российской кредитной организации, соответствующей [требованиям](#), установленным Правительством Российской Федерации.

4) Относительно возможности появления саморегулируемых организаций в субъектах федерации, где в настоящее время отсутствуют саморегулируемые организации.

Для возможности организовать некоммерческую организацию в субъекте Российской Федерации, в котором отсутствует СРО строителей, членами СРО, зарегистрированными в других субъектах федерации, с целью получения статуса саморегулируемой организации, с возможностью перечисления взносов в компенсационный фонд новой СРО за членов новой СРО, которые подадут заявления о выходе из СРО, зарегистрированных в других субъектах федерации с целью перехода в эту вновь созданную ими СРО, Министерство строительства и ЖКХ РФ инициирует специальные поправки в Федеральный закон № 191-ФЗ, так как в настоящее время этого сделать нельзя.

Обоснование:

С 03.07.2016 года и до 01.07.2017 года Федеральным законом от 29.12.2014 года № 191 введены переходные положения построения региональной системы саморегулируемых организаций в строительстве и для этого введены специальные процедуры и ограничения для перемещения членов СРО строителей в этот период.

В части 5 статьи 3.3 указанного закона императивно сказано: «**Индивидуальные предприниматели и юридические лица, являющиеся членами некоммерческих организаций, имеющих статус саморегулируемой организации, в срок не позднее 1 декабря 2016 года обязаны письменно уведомить такую некоммерческую организацию:**

- 1) о намерении добровольно прекратить членство в такой саморегулируемой организации, в том числе с последующим переходом в другую саморегулируемую организацию;
- 2) о сохранении членства в такой некоммерческой организации с приложением документов, предусмотренных частью 2 статьи 55⁶ Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, до 01.07.2017 года члены саморегулируемых организаций имеют право, при том, заверенное своим уведомлением, исключительно только:

- ! добровольно прекратить членство в СРО, в которой они состоят;
- ! прекратить членство в СРО, зарегистрированной в другом субъекте федерации с последующим переходом в региональную СРО;
- ! сохранить членство в своей региональной СРО.

1) Таким образом, в переходный период члены действующих СРО строителей не могут вступать в другие саморегулируемые организации, кроме как после прекращения членства в своей СРО с целью перехода в СРО по месту регистрации, соблюдая установленные законом процедуры (часть 13 статьи 3.3 Федерального закона № 191-ФЗ).

Учитывая эти требования закона, действующие члены СРО строителей в переходной период не имеют права и возможности вступать в некоммерческие организации с целью получения этими организациями статуса саморегулируемых организаций строителей.

Они могут вступать в такие некоммерческие организации только лишь после того, как добровольно прекратят членство в своих СРО, и то, только если они об этом уведомили свою СРО до 01.12.2016 года, что само по себе проблематично. При этом, эти члены СРО, в соответствии с частью 14 статьи 3.3 Федерального закона № 191-ФЗ, могут получить свои средства компенсационного фонда только после 01.07.2021 года.

Кроме того, считаю, что Ассоциации «Национальное объединение строителей» и Министерству строительства и ЖКХ РФ необходимо осуществлять разъяснительную работу с руководителями членов СРО строителей, которых недобросовестные руководители или посредники СРО уговаривают стать учредителями новых некоммерческих организаций, с целью получения этими организациями статуса саморегулируемой организации, что их в очередной раз вводят в заблуждение и в дополнительные затраты. После незаконного получения этими некоммерческими организациями статуса саморегулируемой организации, они уже не смогут перевести свои взносы в компенсационные фонды новой СРО. К тому же, организовав новую СРО члены этой новой СРО в компенсационном фонде обеспечения договорных обязательств (КФ ОДО) абсолютно не имеют средств, а в КФ ВВ все они имеют только минимальный взнос.

Поэтому все члены новых СРО, которые организуют эти же руководители коммерческих квази-СРО, будут обязаны 100-процентно покрывать КФ ОДО своими средствами, оставляя свои средства (банковские проценты от размещения их на депозитах) в распоряжение руководителей (собственников) прежних СРО.

Считаю, что такое противоправное создание новых СРО строителей является специальной уловкой недобросовестных руководителей системы коммерческих квази-СРО, которые создают новые СРО для канализования членов, уменьшая численность своих СРО, оставляя там весь объем (или большую часть) взносов в компенсационные фонды существующих СРО из системы коммерческих СРО. При этом они не теряют общий численный состав членов, как источник дохода в виде постоянного потока членских взносов, на чем они и раньше паразитировали.

Кроме того, следует обратить внимание Ростехнадзора, осуществляющего государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций, что при попытке незаконной организации некоммерческих организаций из действующих членов других СРО, обязательно будут дальнейшие грубые нарушения Федерального закона, касающиеся движения средств компенсационных фондов СРО.

Поэтому, если НОСТРОЙ и Ростехнадзор допускают нарушения закона в части организации некоммерческих организаций с участием действующих членов существующих коммерческих СРО, тогда НОСТРОЙ и Ростехнадзор должны нести ответственность за дальнейшую цепочку нарушений федерального законодательства.

2) Федеральным законом от 3 июля 2016 г. №372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации (далее ГрК РФ) и отдельные законодательные акты Российской Федерации» введена новая редакция статьи 55.4, в которой **введены новые требования к членам некоммерческих организаций**, которые претендуют на получение статуса саморегулируемой организации.

Согласно пункту 1 части 3 указанной нормы, некоммерческая организация вправе приобрести статус саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, при условии объединения в составе некоммерческой организации в качестве ее членов **не менее чем ста индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц, осуществляющих строительство на основании договора строительного подряда**, индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц, являющихся застройщиками, самостоятельно осуществляющими строительство, зарегистрированных в установленном законом порядке на территории субъекта Российской Федерации, в котором

зарегистрирована такая саморегулируемая организация, и индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц, осуществляющих строительство и указанных в пунктах 1 и 2 части 3 статьи 55.6 настоящего Кодекса.

По нашей информации имеются случаи, когда в численный состав членов некоммерческой организации, необходимый для получения статуса СРО, входят компании не осуществляющие строительную деятельность в качестве **лиц осуществляющих строительство на основании договора строительного подряда**, и часто вообще не относящиеся к строительству как таковому.

Из анализа представленных заявительных документов некоммерческими организациями, которые размещены на официальном сайте НОСТРОЙ, для получения заключений о возможности внесения сведений о саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в государственный реестр саморегулируемых организаций видно, что **претенденты на получение статуса СРО документально не подтверждают соответствие своих членов указанным требованиям статьи 55.4 ГрК РФ.**

Данное требование к членам некоммерческой организации должно быть подтверждено **исключительно заверенными копиями актов ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства или актов КС-11 о выполнении объема работ по договору строительного подряда.**

Ссылки на упоминание о строительной деятельности в Уставе членов организации или в ЕГРЮЛ, не имеют доказательной силы реального осуществления строительной деятельности на основании договора строительного подряда этими членами некоммерческих организаций (генподрядчики).

До настоящего времени ни один претендент на право получения статуса саморегулируемой организации после 03.07.2016 года не представил доказательств соблюдения требований законодательства в этой части. Поэтому, считаем, что НОСТРОЙ не может давать согласие на получение ими статуса СРО, а Ростехнадзор не может принимать к рассмотрению документы, которые не соответствуют требованиям Градостроительного кодекса РФ и других федеральных законов.

Получение статуса саморегулируемой организации некоммерческими организациями, которые не соответствуют требованиям федерального законодательства, обязательно порождает недобросовестность, коммерциализацию и криминализацию деятельности подобных квази-СРО строителей и поддерживает саму систему коммерческих СРО строителей в России.

3) В соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 55.4. ГрК РФ Некоммерческая организация вправе приобрести статус саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, при условии наличия у некоммерческой организации компенсационного фонда возмещения вреда, сформированного в размере, установленном статьей 55.16 ГрК РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 55.16-1 ГрК РФ средства компенсационного фонда возмещения вреда саморегулируемых организаций обязаны быть размещены на специальных банковских счетах, открытых в российских кредитных организациях, соответствующих требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

Таким образом, при подаче некоммерческой организацией заявления на получение статуса СРО ее средства КФ ВВ должны быть размещены на специальном банковском счете, открытом в российской кредитной организации, которая соответствует требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, а претендент обязан дополнительно представить выписку из этого специального банковского счета.

Кредитные организации готовы беспрепятственно открыть специальные банковские счета для размещения средств КФ ВВ подобным некоммерческим организациям. Свидетельством тому является поступивший в адрес Ассоциации «Сахалинстрой» ответ Филиала «Газпромбанк» (Акционерное общество) в городе Владивосток (прилагается).

Прием документов от некоммерческой организации с доказательством о размещении средств КФ ВВ на расчетном счете некоммерческой организации не доказывает того, что эти средства соответствуют законодательству и именно они будут в будущем переведены на специальный счет уже будущей СРО.

Ни НОСТРОЙ, ни РТН не смогут в будущем проверить движение этих средств, которые как бы собраны до получения статуса. А какие средства и от кого в будущем будут переведены на специальный банковский счет СРО, будет поздно проверять.

Поэтому мы считаем, что ни НОСТРОЙ, ни РТН не могут принимать размещение средств КФ ВВ на расчетном счете некоммерческой организации, так как это противоречит нормам Федерального закона.

На основании изложенного считаем, что при подготовке заключений о возможности внесения или об отказе во внесении сведений о саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в государственный реестр саморегулируемых организаций, следует в обязательном порядке проверять соответствие некоммерческих организаций всем требованиям, установленным градостроительным законодательством и Федеральным законом № 315-ФЗ «*О саморегулируемых организациях*» к вопросу получения статуса саморегулируемой организации.

Автор: В.П. Мозолевский